

Compte Rendu de réunion CST

le 22/01/2015, à Montpellier

Participants : Frédéric APPOLIN (AVSF) ; Virginie BARTHES (AFD) ; Sami BOUARFA (IRSTEA) ; François BRELLE (SCP) ; Caroline COULON (AFEID) ; Marjolaine COUR (AFD) ; Etienne DRESSAYRE (BRLi) ; Samir EL OUAAMARI (aGter) ; Alexia HOFMANN (AFD) ; Solène LALOUX (CACG) ; Stéphanie LEYRONAS (AFD) ; Florence MALERBE (SCP) ; Aurore MANSION (GRET) ; Naomi NOEL (AFD) ; Vatché PAPAZIAN (AFD) ; Dominique ROLLIN (IRSTEA) ; Pierre STROSSER (ACTeon) ; Patricia TOELEN (GRET) ; Benjamin VENNAT (BRLi) ; Jean Philippe VENOT (IRD) ; Bernard VINCENT (IRSTEA) ;

Objet de la réunion

- Faire le point sur l'ensemble des propositions d'activités pour 2016 et les intégrer dans un programme cohérent vis-à-vis du contenu d'un livre collectif COSTEA à produire d'ici la fin du COSTEA-1.
- Aborder d'autres sujets transversaux tels que le livre, l'évaluation du COSTEA, le fonctionnement, le site web, la plaquette COSTEA, Pour des raisons de temps, seuls les 3 premiers ont été abordés. Pour info, le site web continue au ralenti d'être enrichi, plus de matière sera diffusable en 2016 avec la finalisation de nombreux livrables. La plaquette COSTEA a été reprise par le graphiste depuis le COPIL 3 grâce aux apports de Florence, Seyni et Samir, mais reste encore dans sa phase de finalisation, les commentaires sont toujours bienvenus (dropbox : COSTEA\3 AUTRES RESSOURCES : Plaquette COSTEA 3).

Compte rendu

Point sur les propositions de chantiers / activités, et arbitrage

Un point rapide sur les chantiers 2014-2015 est fait pour se remémorer les thématiques qui ont été abordées et voir comment les nouvelles propositions s'insèrent en complément ou en approfondissement de ces chantiers (diapo 2 et 3 du PPT).

Une information est donnée sur le budget pour donner un éclairage sur la contrainte qui pèse vis-à-vis de la « validation » des propositions de chantiers, qui toutes ensemble chiffrent initialement à plus de 400k€. Le Secrétariat a proposé une nouvelle structure du budget plus adéquate à la réelle mise en œuvre du COSTEA (ex : création d'une ligne CHANTIERS en fusionnant les lignes Études, Stages, Thèses, et en y versant une part de la ligne Ateliers, permettant ainsi de conduire plus d'activités que le budget actuel ne le permettait). Le montant disponible pour conduire les chantiers en 2016/2017, d'ici la fin du COSTEA-1, est de 235k€.

Les propositions de chantiers qui sont présentées lors de cette réunion ont été presque toutes formalisées sous forme de TdR, qui ont pu être discutés et réajustés au fil des échanges que les porteurs des propositions ont eu avec les parties prenantes principales, les animateurs COSTEA et l'AFD. Ces TdR ont été, dans la mesure du possible, rendus consultables par les participants de la réunion dans la dropbox COSTEA. Il est rappelé que tous les chantiers présentés ne sont pas tout à fait au même stade de maturité, alors que certains sont quasiment 'pré-validés', d'autres sont au stade d'idée au moment de la réunion. Un tableau récapitulatif (Tableau 1, en annexe) des chantiers proposés et des chantiers en cours a été construit et mis à disposition des participants de la réunion afin d'avoir une vision exhaustive de l'ensemble des activités, sur le plan thématique, acteurs/régions concernés et budget spécifique et total.

Lors de la réunion, les propositions de chantiers pour 2016 ont été présentées soit par l'animateur de l'axe auxquelles elles se rapportent, soit par le pilote du chantier lui-même, puis discutées avec les participants à la réunion afin de qualifier collectivement leur caractère prioritaire/stratégique et leur capacité à produire de la matière valorisable dans le livre COSTEA (matière qui doit renseigner l'une ou l'autre des entrées du livre, à savoir 1/histoire ; 2/perspectives ; 3/recommandations pour le futur). Il est aussi dit que certaines conclusions d'études peuvent être utiles pour les membres du COSTEA, sans nécessairement figurer dans le livre si elles ont un caractère sensible.

Une première priorisation a pu être ébauchée au cours même de la réunion. Devant l'enjeu très fort de cet arbitrage des chantiers qui mérite de prendre un peu de recul, il a été proposé que les animateurs rediscutent de la priorisation des chantiers dans la semaine qui a suivi la réunion, et fasse une proposition à l'AFD. Dans les faits, une réunion téléphonique s'est tenue le 29/01, qui a conclu sur la proposition par les animateurs de retenir 281 k€ de chantiers finançables en mobilisant la ligne Imprévu de 50k€ du budget COSTEA. Dans la foulée d'un échange avec l'AFD le 03/02 qui a souligné la nécessité de préserver la ligne Imprévu pour notamment financer l'ouvrage collectif final du COSTEA, un arbitrage final à 238k€ a été soumis par le Secrétariat aux animateurs et à l'AFD qui l'ont validé.

Les détails de l'arbitrage ainsi que les commentaires et suggestions faits pendant la réunion du 22/01 chantier par chantier sont inscrits dans le tableau récapitulatif (code couleur : blanc = chantiers précédents ; jaune = chantiers prioritaires ; gris = chantiers différés ; vert = restitutions). Le tableau ci-dessous fait la synthèse de l'arbitrage :

Chantiers	Dépenses à engager maintenant	En attente de la très probable rallonge	
Contribution à l'élaboration et la mise en œuvre du SIIP	20 000 €		Financement 10 000 € AFD hors COSTEA
Analyse des dynamiques de légitimation du problème de surexploitation des nappes		5 000 €	
Etude Unions hydrauliques au Sénégal	6 000 €		
Modalités d'intervention en irrigation-capitalisation de l'étude SAED historique de 50 ans d'aménagements		5 000 €	
Etude des investissements Soft en irrigation au Cambodge	16 000 €		
Modalités d'intervention en irrigation-Pratiques de gouvernance de l'irrigation au Laos	8 550 €		
Modalités d'intervention en irrigation-Projets d'appui à l'agriculture irriguée en Jordanie		3 000 €	
Démarches d'intervention en appui aux associations d'irrigants : retours d'expériences au Maroc et en Tunisie		15 000 €	À préciser selon Tdr à reprendre suite rdv Naomi/Maroc
Étude des politiques et des pratiques foncières en agriculture irriguée au Maghreb	25 000 €	5 000 €	Ces 5 000 du 2 nd S 2016 porteront sur l'intégration des résultats terrain Tunisie au rapport final (soit par Hichem, par JYJ, ou la doctorante)
Capitalisation sur les observatoires du foncier au Sénégal - Appui à l'analyse économique des grands périmètres publics et privés dans le Delta		5 000 €	À préciser selon Tdr
Agriculture irriguée à grande échelle et participation du privé en Afrique sahélienne : le cas des grands périmètres privés et publics-privés du Delta du Sénégal	24 700 €		
Note PPP	- €		Financement 3 500 € AFD hors COSTEA
Suivi méthodologique et accompagnement de la dynamique du groupe Elaboration d'une approche méthodologique d'évaluation économique	45 350 €		
Etudes de cas d'évaluations économiques	66 950 €		
Plateforme d'échanges via le COSTEA sur la reconversion collective au Maroc	3 000 €	7 000 €	À préciser selon Tdr, mais déjà petit financement sans attendre rallonge
Le rôle de génie écologique du drainage - cas du périmètre du Gharb	7 000 €	9 000 €	À préciser selon Tdr, mais déjà petit financement sans attendre rallonge pour analyses de pesticides(4000) et finalisation de l'analyse Gharb (3000) en vue de préparer dossier FFEM
Perceptions des agriculteurs sur l'entretien et les dysfonctionnements du drainage en Afrique de l'Ouest	16 000 €		
TOTAL	238 550 €	54 000 €	

Évaluation du COSTEA

L'AFEID a proposé en décembre à l'AFD que le COSTEA puisse être évalué de l'extérieur, puis un échange téléphonique AFEID/AFD a eu en janvier et proposait de démarrer cette évaluation plutôt début 2017.

Le contexte actuel de l'épuisement des ressources budgétaires vers la fin 2016 incite l'AFD à instruire une demande de rallonge d'ici la fin 2016, et à se mettre rapidement dans la perspective d'un COSTEA-2 ensuite. A cet effet, une évaluation dite « de mi parcours » démarrant après l'été 2016 aurait le double objectif de 1/faire le point sur le fonctionnement du COSTEA actuel et les pistes d'amélioration, et 2/fournir un argumentaire pour consolider la demande de rallonge et la prolongation, certes sans vraiment évaluer les résultats en profondeur puisque tous ne seront pas encore sortis, mais interroger le dispositif en lui-même.

Il est donc proposé le calendrier suivant : élaboration des TdR par l'AFEID et validation par consultation numérique avant le CST de Juin ; choix du consultant extérieur non juge-et-partie au CST de Juin ; démarrage de l'évaluation pendant l'été, puis au moment du COPIL 3 là où bon nombre d'activités seront restituées et où les partenaires du COSTEA seront présents pourront être avoir des entretiens avec le consultant ; finalisation et rendu ensuite, présentation et animation d'un échange lors d'un CST en janvier 2017..

Transition vers un COSTEA-2

L'AFD rappelle que l'accompagnement de l'irrigation dans plusieurs géographies du monde est une des priorités de sa division ARB, et que si le COSTEA se met dans cette position, alors la suite (COSTEA-2) devrait s'enclencher sans trop de doutes.

Une discussion s'ouvre sur quel rôle pourrait/devrait endosser le COSTEA vis-à-vis des besoins opérationnels en continu de l'AFD, lorsque celle-ci est amenée à investiguer de nouveaux terrains ou de nouvelles thématiques, pour aider l'AFD à structurer sa réflexion. Il est rappelé qu'un effort de limitation du périmètre en premier lieu à l'Afrique Sub-saharienne et en second lieu au Maghreb et à l'Asie du Sud-Est avait été fait au début du COSTEA en 2013, en tentant aussi d'avoir des terrains de plus forte concentration des activités (ex : le Cambodge pour l'Asie du SE, les périmètres PMSIA et Tadla au Maroc...). Cette ouverture pourra sans doute mieux se faire dans une seconde phase du COSTEA puisque à l'heure actuelle, il est plus prioritaire de capitaliser sur les travaux des zones qui ont concentré les efforts du COSTEA à ce jour, et il est proposé d'aborder éventuellement cette ouverture géographique dans le volet Recommandations/Perspectives de l'ouvrage collectif final du COSTEA pour discuter de leur applicabilité dans d'autres contextes.

Enfin, il est toujours possible de se reposer sur le COSTEA pour consulter ses membres sur leurs connaissances de tel(le)s ou tel(le)s géographies/problématiques, voire de les mobiliser en dehors du cadre COSTEA.

Ouvrage collectif de fin de COSTEA-1

L'esprit de l'ouvrage est rappelé : il a vocation à retracer une certaine histoire de l'irrigation, à en analyser les enseignements depuis une cinquantaine d'années, mais aussi à proposer des pistes d'avenir de la part des acteurs français et de leurs partenaires, pour mieux faire demain, en pensant au nouveau contexte (changement climatique, relance des investissements dans le secteur...) et en déconstruisant les « fausses-bonnes idées ».

Les chantiers doivent donc être pensés et priorisés dans la logique Livre, et il serait intéressant de clarifier leurs apports dans les différentes catégories Histoires, Enseignements, Recommandations, Perspectives.

François Brelle, pilote du chantier livre, présente un calendrier de travail qui semble ambitieux (car très serré) mais indispensable pour tenir le délai de parution du livre en fin de COSTEA-2 (mi juin 2017)

Il est proposé que le CST de juin se consacre largement à la dynamique Livre (que François Brelle y présente les règles d'écriture), et que des échanges aient lieu en amont pour collecter les avis que les membres du COSTEA ont sur ce que doit être/doit comporter ce livre.

Autres points discutés

Les deux sujets suivants reviennent à nouveau dans les discussions :

1/ l'appartenance aux axes de travail, auquel il est répondu que le fonctionnement est depuis près de 1 an à la maille des chantiers et non plus des axes, avec des degrés d'investissements différenciés, et toujours sur une base volontaire, entre

- prestataires (réalisent le travail, produisent les livrables et sont responsables des résultats),
- collaborateurs ou contributeurs (participent en partie au chantier, avec ou sans prestation, mais avec mention de la contribution à l'écriture ou la relecture dans les livrables),
- membres d'un comité de suivi du chantier (participent aux réunions de cadrage et de suivi, donnent leur avis, sont sollicités pour mettre à disposition l'information qu'ils détiennent, peuvent relire les livrables auxquels cas il en est fait mention dans les livrables).

Les animateurs et le Secrétariat qui ont la vision exhaustive des chantiers en cours peuvent aider à faire le lien entre des manifestations d'intérêts de contribuer à telle ou telle thématique et les différents cercles de participation.

2/ le partage de l'information et des documents de travail, auxquels il est aussi rappelé que la tentative en 2014 d'avoir un espace collaboratif a été un échec, le COPIL 3 d'octobre 2015 s'est prononcé en faveur d'une dropbox COSTEA (lien : <https://www.dropbox.com/sh/0lvcxpqbjpbx8v/AAB1iB2odsh5xGVdZM3vHubea?dl=0>) constituée de deux dossiers principaux :

- les rencontres et réunions (ordre du jour, documents de séance, compte rendus...)
- les chantiers, chaque dossier étant alimenté par l'animateur qui juge de quels documents sous quelle version doit être mis.

Des dossiers temporaires en partage restreint peuvent être créés et supprimés au besoin (ex : préparation du CST 5 créé pour les animateurs)

Prochaines réunions et rencontres

La prochaine réunion est proposée mi juin au siège de la SCP au Tholonet-Aix en Provence, accolée à un CA de l'AFEID qui se tient le 23/06.

Le Secrétariat propose que bon nombre de chantiers soient restitués sous forme d'ateliers lors du COPIL 4 pour permettre aux partenaires du Sud (qui ne se déplacent pas aux CST) d'en profiter. Environ 3 jours pourraient être consacrés à des demi-journées thématiques/ateliers (voir tableau 2 de récapitulation), et afin d'avoir le maximum de matière à présenter/mettre en discussion, ces 3 jours auraient lieu idéalement pas avant fin novembre 2016. La date doit être fixée au plus tard au prochain CST.