

Compte Rendu de réunion CST

le 22/06/2015, au Tholonet, Aix en Provence

Participants : Amandine ADAMCZEWSKI (CIRAD) ; Sami BOUARFA (IRSTEA) ; François BRELLE (SCP) ; Caroline COULON (AFEID) ; Nicolas DAURENSAN (CACG) ; Jérémie DULIOUST (CACG) ; Emmanuel DURAND (GRET) ; Samir EL OUAAMARI (aGter) ; Jean Yves GROSCLAUDE (AFEID) ; Jean Louis FUSILLIER (CIRAD) ; Florence MALERBE (SCP) ; Thomas MANTET (SCP) ; Serge MARLET (CIRAD) ; Naomi NOEL (AFD) ; Vatché PAPAZIAN (AFD) ; Christophe POUSSIN (IRD) ; Dominique ROLLIN (IRSTEA) ; Pierre SAVEY (BRLi) ; Pierre STROSSER (ACTeon) ; Jean Philippe VENOT (IRD) ; Bernard VINCENT (IRSTEA) ;

Évaluateurs : Guy FRADIN (BOI) ; Didier NECH (BOI)

Objet de la réunion

- Points chantiers
- Livre COSTEA
- Site Web
- Évaluation

Compte rendu

1. Point chantier

Ce point de l'ordre du jour visait à aborder quelques chantiers (et non faire la revue systématique habituelle des chantiers), qui soit entrent en phase de valorisation (finalisation des rapports, pertinence d'en faire une synthèse, canaux de restitution au COSTEA), soit entrent dans une étape clé méritant de partager leur avancement avec le CST. L'un des objectifs était, sur la base de matériel très concret, aborder la question plus générale des formes de valorisation des travaux du COSTEA et de la stratégie vis-à-vis d'une ligne éditoriale.

Étude Modalités d'intervention au Cambodge : (Expertise de Jean Philippe VENOT, IRD et de Jean Philippe FONTENNELLE, Bordeaux AgroSciences ; contribution du bureau Cambodge du Gret, et de l'AFD).

Le rapport est finalisé dans son contenu (relu, amendé et validé par un comité de relecture GRET/AFD). Reste donc à le mettre dans le format des rapports COSTEA (cf Rapport de type Diagnostic société d'aménagement ouest africaine) pour le publier en ligne sur le site COSTEA. Il s'agit maintenant de se positionner sur :

- l'organisation d'une présentation des résultats du travail pour dissémination de la démarche et des messages clés au sein du COSTEA (COPIL 4 ?) et avec participation de personnes ressources extérieures
- et/ou l'organisation d'un atelier au Cambodge pour dissémination des messages clés auprès des acteurs Cambodgiens (?)
- l'écriture d'une note de synthèse sur la base du rapport de l'étude, des mémoires des stages, des échanges lors des restitutions, en associant des contributeurs/relecteurs extérieurs (?)

Étude Réutilisation : (Expertise de Nicolas CONDOM et Rémi DECLERCQ, Ecofilae).

Un premier rapport avait été remis en décembre 2015, et commenté par un comité de suivi de l'étude (AFD, les SAR, transfert LR, Swelia, IRSTEa + Caroline COULON et Sami BOUARFA pour le COSTEA) qui a demandé une reprise assez conséquente du rapport. La seconde version vient d'être rendue (mi juin 2016). Il reste un travail conséquent à faire par le Secrétariat du COSTEA pour mieux introduire la démarche COSTEA, l'articulation de l'expertise bibliographique et les retours de l'atelier ICID 2015, ajuster la langue (mixte français/anglais) etc. Les suites sont donc :

- la reprise / finalisation du rapport par le Secrétariat pour mieux se fondre dans l'esprit des rapports COSTEA d'ici fin Août 2016
- l'organisation d'une réunion avec le comité de suivi (= comité de relecture) en septembre 2016 pour valider le rapport dans sa version finale et identifier le fil rouge d'une note de synthèse
- il pourra être discuté ultérieurement de la pertinence d'intégrer une restitution de ce travail dans le cadre du COPIL 4.

Étude Formation professionnelle aux irrigants, Maroc : (Stage de Raphaël MONOT, IRC, encadré par Pierre GIRARD, FARM, Carole LAMBERT, DEFIS-IRC, Aurelle de Romémont, réseau FAR, avec mise en place d'un comité de suivi composé de Romain VIDAL, BRL et de Jean Jacques WEBER, CACG, représentants des SAR, Mostafa ERRAHJ, ENA-M + Caroline COULON et Jean Philippe VENOT pour le COSTEA). Le Chantier a donné lieu à deux missions de terrain des encadrants, un atelier d'échanges à Meknès avec les acteurs locaux, et une expertise de Carole LAMBERT pour produire un rapport sur l'ingénierie de formation.

Le rapport a été relu, commenté et repris. Il sera publié dans la collection Champ d'Acteurs de FARM avec logo et mention de l'appui du COSTEA. Sa thématique étant quelque peu distante des thématiques du COSTEA, le chantier est considéré comme une première contribution pour un chantier plus vaste s'adressant aux 'Services aux irrigants' qui pourra être complété par d'autres travaux en phase 2 du COSTEA, mais le sujet traité dans cette étude (analyse de deux dispositifs délivrant des formations au Maroc) porte sur des cas trop particuliers pour nécessiter de la part du COSTEA un effort de synthèse, à ce stade. Il est proposé :

- d'aller plus loin en COSTEA-2 sur la thématique du Services aux irrigants (documenter d'autres boîtes complémentaires, comme le conseil de gestion...considérer d'autres sites d'étude, en lien avec le réseau FAR),
- d'élargir au projet Assirri pour faire un point du livre.

Partenariat avec l'Initiative Sahel (SIIP) pour les SAGI : (continuité directe du chantier SAAO en 2015 composé d'une expertise de Benjamin VENNAT, BRLi et d'un stage d'Anna Christina BAZILE, avec un comité de suivi composé de Jérémie DULIOUST, CACG, Thomas MANTET, SCP + Caroline COULON et Jean Philippe VENOT pour le COSTEA, et la contribution active des Points Focaux des SAAO, avec l'organisation de deux ateliers rassemblant cette équipe. Le Partenariat avec le SIIP pour les SAGI est piloté par François BRELLE, et a donné lieu à un atelier à Ouagadougou en Mai 2016 pour, en parallèle de la mission de pré-évaluation du SIIP, proposer un temps de réflexion pour le montage d'un Plan d'Actions de renforcement des capacités des SAGI pour qu'elles jouent leur rôle dans la mise en œuvre des objectifs de la Déclaration de Dakar).

La mission à Ouagadougou (5 participants COSTEA : Jérémie DULIOUST, CACG, Thomas MANTET, SCP, Etienne DRESSAYRE, BRLi + Caroline COULON et François BRELLE pour l'AFEID) a permis l'esquisse d'un plan d'actions à destination des SAGI qui pourrait être financé par les budgets pays et le budget régional du SIIP. L'enjeu est le cofinancement de l'AFD (demandé par le CILSS et la Banque mondiale) à ce Plan d'Actions de renforcement institutionnel des SAGI, dont une partie des actions pourraient être mis en œuvre par l'AFEID. L'AFD est favorable à ce que sa part du financement provient du Budget du COSTEA-2 mais rappelle aussi que d'autres sujets (modèles agricoles / taille des exploitations et services aux irrigants) auraient intérêt à être versés dans le partenariat avec COSTEA/SIIP tant ce projet présente une opportunité de démontrer par le concret (et non plus sur un plan idéologique où deux visions AFD/Banque mondiale se confronte) la pertinence/la réussite de certaines approches/positions développées par l'AFD.

Les prochaines étapes sont :

- faire une réunion (fixée au 04/07) à l'AFD afin de se mettre en ordre de marche pour élaborer les documents qui viendront appuyer la division ARB dans sa proposition au CA de l'AFD de s'engager à travers le COSTEA dans l'Initiative Sahel (et donc d'obtenir une enveloppe dédiée).
- faire une réunion à l'automne avec les SAGI, le CILSS, la Banque Mondiale pour affiner le Plan d'Actions sur lequel tous auront réagi pendant l'été. Il s'agira pour les SAGI de préciser leurs priorités et leurs besoins respectifs sur les actions proposées, pour finaliser le Plan d'Actions à temps pour l'échéance de décembre où le CA de la Banque mondiale validera l'ensemble du programme.
- en parallèle, en septembre, poursuivre le travail de diagnostic institutionnel sur 3 SAGI qui ont rejoint la dynamique (ODRS, AMVS, ORS) via un contrat CDD confié par l'AFEID à Anna Christina BAZILE.

Un échange a eu lieu sur le fait que ce type d'actions (très opérationnel) soit ou non véritablement du ressort ou du mandat du COSTEA. Pour l'AFD, l'objectif du COSTEA est d'accompagner les opérations dans les PAYS et les acteurs du SUD qui sont les bénéficiaires du COSTEA, cela ne fait donc aucun doute, mais il sera peut être utile de mieux le clarifier pour le COSTEA-2.

Approche méthodologique d'évaluation économique des projets d'irrigation : (expertise collective sur les méthodes et les pratiques de conduites d'évaluation économique d'Anne Laurence AGENAIS et Pierre STROSSER, ACTeon, Frédéric BAZIN, IRAM, Béatrice DE ABREU, BRLi, Jérémie DULIOUST et Jean François AMEN, CACG, Samir EL OUAAMARI, aGter, Frédéric APOLLIN, AVSF, Jean Louis FUSILLIER, CIRAD, Florence MALERBE, SCP, Jean Philippe VENOT, IRD + Caroline COULON, AFEID, avec des stages conduits en parallèle, deux ateliers de travail organisés en Mars et Juin 2016)

Le travail porte sur des éclairages sur certains points critiques de la conduite d'évaluation économique appliquée à des projets d'irrigation. Le groupe est en train de structurer un livrable autour de 10-12 fiches illustrant autant de points critiques formulés sous forme de questions, avec un contenu expliquant en quoi ce point est critique, ce qui devrait être fait en théorie, le décalage avec la pratique, les limites mais aussi l'intérêt de ce qui est fait même si cela ne correspond pas à la théorie etc). L'idée est de montrer comment l'analyse économique peut, avec d'autres considérations, éclairer la décision ; sans interroger 'comment faire en sorte que la décision prenne mieux en compte l'analyse', mais on avançant sur le 'comment mieux faire des analyses économiques'. L'évaluation financière ne sera pas abordée dans le livrable mais plutôt dans le livre (modèles agricoles, PPP). Les prochaines étapes sont :

- le lendemain, le 23/06, second atelier de travail de l'équipe pour affiner la structure du livrable et faire un point de retours sur les stages
- en septembre, un atelier pour valider la structure du livrable et avancer sur le contenu (notamment les apports des stages)
- en novembre en marge du COPIL 4, un atelier de présentation au sein du CST et surtout d'échange/d'écriture du livre

Multifonctionnalité des réseaux de drainage : (stage en 2015 d'Hayet DJEBBI encadré par Bernard VINCENT sur la multifonctionnalité du réseau de drainage/assainissement du Gharb, atelier lors de l'ICID 2015, débouchant depuis le COPIL 3 sur le montage d'un dossier à déposer au FFEM, avec les contributions de Marcel KUPER et Karim BARKAOUI, CIRAD, Ali HAMMANI, IAV, Abdellilah TAKY, ORMVAG, SAMI BOUARFA, IRSTEA et Jean Yves GROSCLAUDE + Caroline COULON pour l'AFEID).

Une mission de l'équipe pour préparer le montage du dossier FFEM a eu lieu début juin. Les prochaines étapes sont :

- finalisation de la NOP FEEM à déposer pour le comité FFEM de septembre
- en parallèle, identification de financements complémentaires (à une contribution COSTEA dont le montant est conditionné par le budget octroyé au COSTEA-2)

Une discussion a posé la question de la réutilisation des eaux de drainage dans le périmètre du Gharb et de la pertinence d'ajouter ce point dans le projet, puisque c'est en tous cas pratiqué au Sénégal (Matam), au Mali (ON) et dans beaucoup d'autres endroits. Le drainage est souvent dans l'ombre de l'irrigation, et la question d'intégrer cette composante également dans le chantier Approche méthodologique d'évaluation économique se pose.

Riziculture face au changement climatique (Stage de Wanndet DIM, encadré par Martial BERNOUX, IRD/FAO, Dominique ROLLIN et Sami BOUARFA, IRSTEA, suivi par Jean Yves JAMIN et Caroline COULON, et atelier le 09/06/2016 réunissant des experts riziculture et évaluation impacts climat).

La journée du 09/06 a permis de dégager des messages forts des défis de la riziculture face au changement climatique (volet atténuation des GES et adaptation des systèmes aux effets du changement climatique) qui pourront être approfondis et enrichis via plusieurs canaux dans lesquels s'engage l'AFEID :

- l'organisation d'un atelier en Thaïlande lors de l'ICID 2016 pour capter l'expertise Asiatique très riche sur le sujet (action portée par l'AFEID en appui au Working Group Environment de l'ICID que préside Sylvain PERRET, CIRAD)
- l'écriture d'un numéro spécial en comptant sur la dynamique du groupe de participants à l'atelier du 09/06 et les contributions de celui en Thaïlande.

Point livre

Ce point de l'ordre du jour visait à mettre en discussion une première trame de structuration du livre COSTEA, en vue d'affiner une Demande d'Édition qui sera étudiée par QUAE le 28/06/2016.

Quelques rappels au préalable

Des échanges avec QUAE ont eu lieu périodiquement depuis 2 ans pour définir ensemble le projet de livre COSTEA sur l'irrigation. Ce livre a vocation à s'adresser à un public non expert mais avisé, intéressé par les questions de développement, opérationnels et décideurs, dans l'esprit du livre Changement climatique et agricultures du monde (QUAE dans la collection Cirad-AFD). Une première proposition de structuration par François BRELLE qui pilote le chantier livre a été, selon les parties, plus ou moins revue par les animateurs d'axe.

Site web

Ce point de l'ordre du jour visait à présenter au CST les avancées qui ont été faites sur le site web COSTEA pour voir si le travail allait dans le bon sens et orienter le consultant en charge de la mise en route du site.

Globalement, les progrès sur le site sont appréciés. Quelques commentaires pour aiguiller la poursuite de l'amélioration du site sont les suivants :

- mieux mettre en avant les membres du COPIL (nom, institution, poste, lien vers le site web de l'institution)
- ne pas distinguer Comité de suivi / équipe projet mais parler directement d' « Équipe » avec mention nom et lien web (dans onglet chantier)
- possibilité de 'tagger' les pages du site ?
- regarder le site Inter-réseaux pour s'inspirer de leur manière de capter l'actualité du secteur. ajouter le rapport foncier SIIP.

- Globalement se pose la question des objectifs du site web COSTEA (raconter la vie du réseau, donner l'actualité du secteur...) ? quels partenariats avec d'autres sites web, d'autres réseaux ? comment l'AFEID s'organise pour ? suite à cela, la ligne éditoriale du COSTEA peut s'inspirer de celle du Comité Foncier.

Questions transversales abordées tout au long du CST

Implicitement dans l'ordre du jour du CST, ces questions soulèvent des points d'organisation, de fonctionnement :

- validation des rapports COSTEA : faut-il les soumettre à un comité de relecture externe ? => proposition : les rapports sont déjà dans la pratique toujours relus par un groupe de personnes du CST (toujours au minimum AFEID/AFD/animateurs d'axe + personnes ressources) et font de ce fait l'objet d'un suivi et d'un processus de relecture collective interne, ne justifiant pas nécessairement qu'un Comité de relecteurs soit mandaté pour endosser ce qui sort étiquetés COSTEA. Pour autant, la réflexion du public cible devrait être systématiquement mieux traitée, très en amont, par exemple au moment de la formalisation des TdR des chantiers. La diversité des travaux et des organismes/personnes en charge de la rédaction des livrables ne doit pas nécessairement faire l'objet d'un gommage (ne pas chercher à standardiser des styles d'écritures diversifiés) dans les rapports COSTEA. La charte graphique des rapports COSTEA telle que déployée sur les diagnostics SAAO est jugée bonne. La décision de publier ou non les rapports/mémoires et autres livrables se prend à l'échelle des comités de suivi/relecture en place.

- synthèse des travaux sous forme de notes courtes : quelle ligne éditoriale ? elles doivent être produites sur la base des livrables des chantiers mais avec un consensus sur les messages clés qu'elles doivent véhiculer et sur les éclairages/compléments extérieurs qu'elles peuvent mobiliser. Cela peut être fait par le biais de journées d'échanges autour des travaux, desquelles faire émerger un fil directeur pour les notes. Un groupe de travail doit se constituer pour préciser la ligne éditoriale des productions COSTEA.

- valorisation, dissémination analyses/résultats des travaux du COSTEA : comment aller plus loin que la diffusion en ligne des rapports, comment toucher les publics cibles, comment déployer et adapter les supports pour que les travaux du COSTEA soient appropriés auprès des acteurs de l'irrigation ? => Proposition : imaginer des supports et outils innovants/participatifs/adaptés au public visé de type jeux de rôle, formation, etc. Un groupe de travail doit se constituer à cet effet, il est proposé à Pierre Strosser de le piloter, et aux personnes intéressées de se manifester.

- rôle de l'animateur d'Axe dans le suivi et la coordination des chantiers de son axe : il juge de la conformité des prestations réalisées avec les TdR et valident les bons à payer, organisent les comités de suivi / relecture autour de chantiers de son axe. Comment on s'y prend pour la suite:

- rayonnement du COSTEA : comment attirer les acteurs de l'irrigation qui sont restés en dehors du COSTEA ? comment se rendre réceptif de 'requêtes' en provenance des acteurs du Sud ?

Calendrier deuxième semestre 2016

L'idée proposée en janvier de consacrer 3 jours avec les partenaires du SUD pour tenir le COPIL 4 et une série de temps dédiés au contenu thématique est validée. **Le COPIL 4 et ses ateliers est fixé au 28, 29, 30/11/2016, à Nogent sur Marne au Jardin Tropical.** Un programme doit être proposé (groupe de travail Pierre S, Naomi N, Sami B, et Caroline C), mais parmi les temps dédiés au contenu thématique, il semble important d'avoir :

- sur l'axe Économie : le chantier Élaboration d'une approche méthodologique pour l'évaluation économique, sur maximum une demie journée, conçue dans l'optique de présenter le livrable « Éclairages sur... » et d'avancer sur la contribution de l'axe au livre COSTEA. Les préalables sont donc : qu'une version soit diffusée avant, et qu'un processus d'animation / facilitation soit réfléchi pour tirer profit de cette demie-journée.
- sur l'axe Foncier : il s'agirait de réunir des personnes du COSTEA, du Pôle Foncier et du Comité Foncier pour produire ensemble, conjointement, le paragraphe foncier du Livre COSTEA. Cela suppose également qu'au préalable Samir ait pu préparer une version martyr pour l'échange.
- sur le partenariat avec l'Initiative Sahel, un échange pour valider ce que le COSTEA propose en définitive à la Banque Mondiale.

En fonction du périmètre élargi ou très restreint de certains de ces temps d'échanges, il pourrait (à confirmer) être envisagé des temps en parallèle (de type ateliers d'écriture par thème ?). Un ordre logique est à trouver pour remplir les différents objectifs de ces 3 jours, qui sont : 1/ de partager les résultats de travaux, 2/ d'intégrer des recommandations / de tirer les messages clés / d'ouvrir à une problématique plus large, 3/ de rédiger un morceau du livre faisant appel à ces travaux, et 4/ de préparer leur suites dans le COSTEA-2.

Évaluation du COSTEA

Les deux évaluateurs Guy Fradin et Didier Nech ont laissé la parole à ceux qui le souhaitent pour donner chacun son point de vue sur le COSTEA-1 et ses attentes pour un COSTEA-2.